

创新实施“三乡工程” 助力乡村全面振兴

杨亚伟

民族要复兴，乡村必振兴。习近平总书记在中央农村工作会议上强调，要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。省第十四次党代会报告提出，努力建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。近年来，徐州市委市政府认真贯彻落实中央、省委决策部署，创新实施以人才下乡、能人返乡、资本兴乡为主要内容的“三乡工程”。如今，“三乡工程”初见成效，人才、土地、资金等乡村发展要素被不断激活，推动乡村产业振兴。

聚才智，入乡创业支持政策更精准

乡村振兴，人才是基础。近年来，农村劳动力不断向非农产业转移，农村生产人员老龄化、后继乏人问题突出。据统计，2020年徐州籍外出务工人员达90多万人。如何做好农村人才的培养与引进工作，是推动乡村振兴迫切需要解决的问题。通过建平台、强激励、优培训，徐州鼓励引导社会各界人才投身乡村建设，近年来，累计吸引9600余名人才下乡，鼓励9000余名能人返乡创业，带动农民就业超过20万人。

搭建招才引智平台。打造覆盖全市、互联互通的“三乡工程”信息系统，建立“三乡工程网”，充分挖掘乡村闲置资源，发布企业人才需求信息，推动各类人才与乡村资源无缝衔接。健全能人库、人才库、项目库等信息库，建立新型职业农民协会，打造返乡论坛、人才双选会等形式多样的沟通交流平台。规划布局一批“三乡工程”创业创新园区，推动项目集中、土地集约、政策集成。

出台奖补激励办法。出台多份文件，对符合要求的“三乡工程”人员实施生活、租房、交通、公共租赁住房、购房等奖补激励。每年选拔一批在带领村民致富、推动产业发展、促进村集体增收等方面成绩突出的“三乡”个人，优先提名为村“两委”班子候选人；支持和鼓励企事业单位专业技术人员到县以下挂职、兼职或参与项目合作，期间取得的成绩可作为职称评审、岗位竞聘、考核的重要依据。

创新人才培育机制。实施乡土人才三年培训计划，以“三乡工程”培训基地为平台，开设“产业办学”，实行“订单教育”，每年培训新型职业农民不少于3万人次。以市内农产品销售市场为培训基地，开展全流程生产技术培训和驻场营销技能、市场考察培训，重点培养一批45岁以下、有一定种养殖技术、有意愿留在农村的土专家队伍和经纪人队伍。

抓改革，多重用地保障体系更坚实

乡村振兴的发力点还是土地，激活土地要素，唤醒这些“沉睡的资本”，是实施乡村振兴战略的关键一环。为解决农业二三产业用地指标不足问题，徐州提出把调整布局、存量挖潜等手段作为解决发展用地的主导路径。2020年以来，全市保障农村一二三产业融合发展建设用地达3100余亩，率先在全省完成了农村集体经营性建设用地挂牌入市工作。

加大农业用地保障力度。强化国土空间规划对“三乡工程”专项规划的指导引领作用，新编国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，用于保障农村一二三产融合发展项目用地。市县每年安排不低于5%的新增建设用地指标保障农业农村发展需求。优化项目选址、征地报批、用地审批等服务，对农业生产设施、附属及配套设施用地，在不占用永久基本农田的前提下，纳入设施农用地管理。

盘活农村闲置宅基地。加大农村闲置宅基地和农房盘活力度，对区位优势好、资源禀赋高、有产业基础和历史传承的村庄，主动引导各类社会资本依法依规参与乡村建设。鼓励市民以租赁、合作方式充分利用闲置农房发展休闲创意、养老养生、农家乐等产业，允许对租期 10 年以上农房进行修缮翻建。抢抓国家农村宅基地改革试点机遇，积极探索宅基地使用权抵押担保、自愿有偿退出、有偿使用等机制。

开展集体建设用地入市。抓住农村集体经营性建设用地入市试点政策机遇，探索完善城乡统一建设用地市场运行机制和收益分配制度。鼓励村集体依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市，允许城镇周边有条件的村利用集体存量建设用地招商引资，建设租赁房等经营性场所。截至目前，全市共完成挂牌入市交易 42 宗、2610 亩，成交额 5.6 亿元。

巧创新，金融保险服务渠道更广泛

实施乡村振兴战略，必须解决钱从哪里来的问题。通过强化资金统筹力度、提升金融保险服务水平，2021 年，徐州市涉农贷款余额达 2941.3 亿元，同比增长 18.82%，有效缓解了入乡创业“融资难”“融资贵”的难题。

强化涉农资金统筹。加大土地出让收入用于支持乡村建设的力度，统筹推进农业科技、乡村建设等财政资金与“三乡工程”有效衔接。各县（市）区均按照不低于 2000 万元标准设立“三乡工程”专项资金，用于人才激励、项目奖补等，撬动社会资本投入乡村建设。农业农村、教育、卫生等领域均安排专项资金支持专业技能人才等入乡创业就业。

提升金融服务水平。强化金融政策支持，积极探索创新抵押融资模式，为“三乡工程”项目提供长期稳定的金融服务和差别化的信贷支持。构建“银担”风险共担的农村普惠金融服务体系，创新推出免抵押、免担保、低利率、可持续的“三乡工程助力贷”等金融产品。积极拓宽农业农村抵质押物范围，推动大型农机具抵押、活体畜禽抵押、农业保单融资等信贷业务。

创新农业保险政策。推动政策性农业保险扩面、增品、提标，拓宽财政补贴险种，扩大农业大灾保险、完全成本保险和收入保险试点范围。鼓励保险公司因地制宜发展地方优势特色农产品保险，探索发展农产品价格保险、气象指数保险等，稳步扩大“保险+期货”试点。2020 年以来，先后推出 11 个创新保险项目，全国首笔“生猪活体抵押”融资贷款、首单家庭农场综合保险等先后落地徐州。

重规划，工作推进机制更科学

立足政府引导、市场运作、农民主体，按照“一年打基础，两年有发展，三年见成效”工作部署，出台“三乡工程”专项实施意见、实施方案和考核细则，分年度编排工作要点，稳步实施“宣传发动—试点示范—全面推开”分阶段工作推动路径图。

坚持高位推动。建立组织推动体系，成立由市长任组长，市委、市政府分管领导任副组长，市有关部门主要负责人为成员的工作领导小组，各级各部门同步成立专项工作机构，建成“市级牵头抓总、县级统筹协调、部门协同推进、镇村全面实施”的组织网络体系。同时，建立起专项考核办法和督查督办机制，确保高质量推动。

突出项目引领。聚焦重点产业、重点区域、重点企业及一二三产融合业态，每年至少开展 4 次“三乡工程”专题农业招商活动。强化营商环境建设，做好项目建设全过程、项目运转全周期的服务。以本地优质特色农业产业为依托，通过直接投资、参股经营、订单购销、互惠合作等方式，招引一批设施类农业项目和农产品加工、冷链物流等龙头企业。

强化典型选树。举办特色创建活动，开展“逐梦乡村·创享彭城”大赛、乡村振兴青年先锋标兵评选、乡村旅游重点村评选等活动，树标杆、立典型，营造“比学赶超”的生动局面。建立现场观摩机制，及时召开现场推进会，总结“三乡工程”推进实

施情况和典型经验做法，检验各地建设成果，进一步凝聚共识、狠抓落实、开拓创新，推动“三乡工程”加力提速。